

Доклад
об осуществлении на территории городского округа – город Кирсанов
Тамбовской области муниципального земельного контроля за 2012 год и об
эффективности такого контроля

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель населенных пунктов проводится на территории городского округа - город Кирсанов Тамбовской области в соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Гражданским Кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21.07.1997 №122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа - город Кирсанов, утвержденным решением Кирсановского городского Совета народных депутатов от 07.09.2010 года №15, Административным регламентом по исполнению муниципальной функции, утвержденным постановлением администрации города Кирсанова от 30.09.2010г. №1044.

Положение о муниципальном земельном контроле определяет порядок осуществления на территории города Кирсанова Тамбовской области земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, ведения учета земель, находящихся в муниципальной собственности, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль. Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах муниципального образования «Город Кирсанов Тамбовской области – городской округ» независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

- контроль за соблюдением пользователями земельных участков норм действующего земельного законодательства;
- учет и анализ состояния использования земельных участков на территории муниципального образования – город Кирсанов Тамбовской области

на основе комплекса данных государственных и муниципальных контролирующих органов, материалов научных и проектных изысканий;

- контроль за своевременностью предоставления сведений о состоянии использования земель и другой необходимой для работы информации пользователями земельных участков, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности;

- контроль за использованием земель по целевому назначению и (или) разрешенному виду использования;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на землю;

- контроль за соблюдением своевременности и правильности оформления гражданско-правовых сделок с землей, одной из сторон которых выступает муниципальное образование – город Кирсанов Тамбовской области;

- контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;

- контроль за своевременностью выполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования их по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых, строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- контроль за своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и защите почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- контроль за выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и (или) перемещения плодородного слоя почвы, а так же порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- контроль за выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией города во взаимодействии с природоохранными, правоохранными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, определенной утвержденными положениями о них. Порядок взаимодействия администрации с органами, осуществляющими государственный земельный контроль и другими органами и организациями, предусматривающий, в частности, сроки проведения проверок соблюдения требований законодательства по использованию земель, определяется соглашениями администрации и соответствующих территориальных государственных органов. Указанный порядок соответствует

действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую работу по контролю на местах, направленную на решение обозначенной задачи.

В городе Кирсанове Тамбовской области полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля реализуются Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города Кирсанова в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа - город Кирсанов, утвержденным решением Кирсановского городского Совета народных депутатов от 07.09.2010 года №15.

Комитет по управлению муниципальным имуществом как структурное подразделение администрации города осуществляет следующие функции:

- организует и готовит документы по изъятию земельных ресурсов у граждан и юридических лиц, использующих земельные участки не по целевому назначению, либо с грубыми нарушениями законодательства;
- принимает меры по принудительному взысканию арендной платы за пользование земельными участками в установленном законом порядке;
- направляет предписания арендаторам по вопросам, связанным с использованием земельными участками, и арендной платы за землю;
- проводит работы по инвентаризации и учету земельных ресурсов муниципального образования;
- осуществляет муниципальный контроль за эффективностью и целевым использованием земельных ресурсов;
- проводит совместно с заинтересованными структурными подразделениями города анализ использования земельных ресурсов города Кирсанова, с целью выявления фактов их нерационального и неэффективного использования, а также использования не по целевому назначению, либо с грубым нарушением законодательства, и вносит предложения по их устранению.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок, проводимых в соответствии с ежегодными планами, утверждаемыми главой муниципального образования и согласованными с прокуратурой до 1 сентября

года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Привлечение к проверкам специалистов производится в качестве экспертов и консультантов по взаимной договоренности заинтересованных сторон на договорной платной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При проведении муниципального земельного контроля администрация города взаимодействует с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области в рамках заключенного соглашения о порядке взаимодействия между Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области и администрацией города Кирсанова Тамбовской области и другими органами и организациями.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля производится за счет средств бюджета города Кирсанова.

В городе Кирсанове Тамбовской области проведение муниципального земельного контроля возложено на специалистов Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Кирсанова. Данные специалисты находятся в штате администрации города Кирсанова.

К проведению мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций в отчетном году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Ежегодным Планом проведения проверок по муниципальному земельному контролю на 2012 год было предусмотрено 11 плановых выездных проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города в 2012 году проведено 10 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так как одно юридическое лицо, из числа включенных в План проверок на отчетный период, осуществило выкуп земельного участка к моменту проведения плановой выездной проверки. Проверками охвачено 4077,6 кв.м.

К проведению мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В результате проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства в 2012 году на территории города нарушений земельного законодательства выявлено не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Контрольные проверки, включенные в ежегодный план проведения проверок на 2012 год, проведены в установленные сроки.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль находится под постоянным контролем Главы города Кирсанова.

Анализируя работу по осуществлению муниципального земельного контроля, а так же в целях оптимизации и повышения эффективности муниципального земельного контроля, необходимо проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля.

Приложения

Отчет по форме федерального статистического наблюдения, утвержденного приказом Федеральной службы государственной статистики от 27.09.2010 № 331 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» об осуществлении муниципального земельного контроля за 2012 год.

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6,7)	В том числе	
					Плановые проверки	Внеплановые проверки
1	2	3	4	5	6	7
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - всего	01	единица	642	10	10	0
в том числе по основаниям проведения внеплановых проверок: в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	02	единица	642	0	x	0
при возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	03	единица	642	0	x	0
при причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	04	единица	642	0	x	0
в случае нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены	05	единица	642	0	x	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	06	единица	642	0	0	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	07	единица	642	0	x	0
из них (из строки 07): количество проверок, осуществляемых органами прокуратуры с привлечением органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	08	единица	642	0	x	0
количество проверок, проведенных по поручению органов	09	единица	642	0	x	0

прокуратуры						
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	10	единица	642	0	0	0
Общее количество документарных проверок	11	единица	642	0	0	0
Общее количество выездных проверок	12	единица	642	10	10	0
Общее время проведения плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства, в часах	13	час	356	30	30	х
Общее время проведения проверок, в рабочих днях	14	сутки	359	10	10	0
Общее количество административных расследований - всего	15	единица	642	0	х	х
из них количество административных расследований, проведенных по итогам проверок	16	единица	642	0	х	х

Раздел 2. Результаты проверок, административных расследований

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6-8)	В том числе:		
					Плановые проверки	Внеплановые проверки	административные расследования
1	2	3	4	5	6	7	8
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, административных расследований в отношении которых выявлены правонарушения	17	единица	642	0	х	х	х
Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	18	единица	642	0	0	0	0
Выявлено правонарушений - всего (сумма строк 20 - 22), в том числе:	19	единица	642	0	0	0	0
нарушение обязательных требований законодательства	20	единица	642	0	0	0	0
несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям	21	единица	642	0	0	0	0
невыполнение предписаний органов государственного	22	единица	642	0	0	0	0

контроля (надзора), муниципального контроля							
Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	23	единица	642	0	0	0	0
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований - всего (сумма строк 25 - 33), в том числе по видам наказаний:	24	единица	642	0	0	0	0
возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения	25	единица	642	0	0	0	0
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	26	единица	642	0	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	27	единица	642	0	0	0	0
административный арест	28	единица	642	0	0	0	0
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	29	единица	642	0	0	0	0
дисквалификация	30	единица	642	0	0	0	0
административное приостановление деятельности	31	единица	642	0	0	0	0
предупреждение	32	единица	642	0	0	0	0
административный штраф - всего (сумма строк 34 – 37, в том числе по субъектам административной ответственности:	33	единица	642	0	0	0	0
на гражданина	34	единица	642	0	0	0	0
на должностное лицо	35	единица	642	0	0	0	0
на индивидуального предпринимателя	36	единица	642	0	0	0	0
на юридическое лицо	37	единица	642	0	0	0	0
Общая сумма наложенных административных штрафов – всего (сумма строк 39 - 42), в том числе по субъектам административной ответственности:	38	тыс. руб.	384	0	0	0	0
на гражданина	39	тыс. руб.	384	0	0	0	0
на должностное лицо	40	тыс. руб.	384	0	0	0	0
на индивидуального предпринимателя	41	тыс. руб.	384	0	0	0	0
на юридическое лицо	42	тыс. руб.	384	0	0	0	0
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	43	тыс. руб.	384	0	0	0	0
Общее количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам	44	единица	642	0	0	0	0

выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел							
из них количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	45	единица	642	0	0	0	0
Общее количество предписаний, выданных по результатам проведения проверок, административных расследований	46	единица	642	0	0	0	0
Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых не выявлено правонарушений	47	единица	642	10	10	0	0
Общее количество внеплановых проверок, основания для проведения которых не подтвердились	48	единица	642	0	х	0	х
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе (сумма строк 50 - 52)	49	единица	642	0	0	0	х
по решению суда	50	единица	642	0	0	0	х
по предписанию органов прокуратуры	51	единица	642	0	0	0	х
по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	52	единица	642	0	0	0	х
Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного наказания	53	единица	642	0	0	0	х

Раздел 3. Справочная информация

Наименование показателей	№ строк и	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного	54	единица	642	950

органа				
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки, административные расследования - всего	55	единица	642	10
из них количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства	56	единица	642	0
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок	57	единица	642	11
из них на отчетный период	58	единица	642	11
Количество ликвидированных либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период)	59	единица	642	0
Выполнение за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок, в процентах	60	процент	744	90,9
Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок - всего (сумма строк 62, 63), при этом:	61		642	0
отказано органами прокуратуры в согласовании	62	единица	642	0
согласовано с органами прокуратуры	63	единица	642	0
Количество проверок, административных расследований, проводимых с привлечением экспертных организаций	64	единица	642	0
Количество проверок, административных расследований, проводимых с привлечением экспертов	65	единица	642	0
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) - всего (сумма строк 67, 68), в том числе:	66	единица	642	0
занятых	67	единица	642	0
вакантных	68	единица	642	0
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на осуществление проведенных проверок, административных расследований в отчетном периоде	69	тыс. руб.	384	0

Пояснительная записка

Решением Кирсановского городского Совета народных депутатов от 07.09.2010 года №15 утверждено Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа - город Кирсанов, постановлением администрации г. Кирсанова от 30.09.2010 года №1044 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель на территории городского округа - город Кирсанов» утвержден Административный регламент по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа - город Кирсанов, устанавливающий следующие функции контроля при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города:

- соблюдение требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель;
- соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- своевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;
- использование земельных участков по целевому назначению;
- наличие и сохранность межевых знаков границ земельных участков.

За 2012 год проведено 10 плановых выездных проверок по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города, по результатам которых нарушений не выявлено.