



**Администрация города Кирсанова
Тамбовской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«24» октября 2017 г.

г. Кирсанов

№ 1079

О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», рекомендациями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по практическому использованию опыта организации и проведения эвакуации и жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и постановлением администрации Тамбовской области от 27 июня 2001 № 564 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории области», администрация города постановляет:

1. Утвердить положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Кирсанова Тамбовской области согласно приложению.

2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций всех форм собственности принять к руководству Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, организовать подготовку и принятие правовых актов, касающихся выполнения эвакуационных мероприятий.

3. Председателю эвакуационной (эвакоприемной) комиссии города (Шапиро О.Р.) осуществлять методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой и проведением эвакуационных мероприятий на территории города.

4. Признать утратившими силу постановление администрации города от 07.07.2010 № 691 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях».

5. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации города и на сайте сетевого издания «ТОП 68 Тамбовский областной портал» (www.top68.ru).

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Евсюткину Н.А.

Глава города



С.А.Павлов

Приложение
УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации города
от «24» октября 2017 № 1079

Положение

о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Кирсанова Тамбовской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением администрации Тамбовской области от 27 июня 2001 № 564 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории области» и определяет основные задачи, порядок планирования, организации и обеспечение эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) на территории города Кирсанова.

1.2. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия: эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможного возникновения ЧС и их размещение в безопасных районах;

безопасный район - территория, расположенная вне зон возможного возникновения ЧС;

жизнеобеспечение населения в ЧС - совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуированного населения по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке.

1.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей организуется, планируется и осуществляется по производственно-территориальному принципу, который предполагает вывоз (вывод) из зон ЧС рабочих, служащих, студентов и учащихся, материальных и культурных ценностей по предприятиям, организациям, учреждениям и учебным заведениям.

В определенных случаях (ночное время суток, выходные и праздничные дни) эвакуация населения осуществляется по территориальному признаку непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

1.4. К материальным ценностям, подлежащим эвакуации в безопасные районы из зон возможных опасностей, относятся государственные, производственные и научные ценности, особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций, запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения, сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы, а также запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.5. К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся культурные ценности мирового значения, российский страховой фонд документов библиотечных фондов, культурные ценности федерального (общероссийского) значения, электронные информационные ресурсы на жестких носителях и культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации. Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется организациями, в чьем ведении находятся данные ценности.

1.6. К основным видам жизнеобеспечения населения в ЧС относятся медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами, охрана общественного порядка, противопожарное, транспортное, инженерное материально-техническое, психологическое и информационное обеспечение.

1.7. Для размещения эвакуируемого населения в безопасных районах развертывается пункт временного размещения (далее - ПВР), способный вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

Для временного размещения эвакуируемого населения используются школы, центр временного размещения и другие соответствующие помещения.

1.8. Проведение эвакуации из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

Вероятными источниками возникновения ЧС, угрожающих здоровью и жизни людей, осложняющих производственную деятельность на территории города, могут быть:

- взрывопожароопасные объекты;
- лесные и прочие пожары;
- подтопление отдельных участков территории города;
- аварии или нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при которых возникает угроза жизни и здоровью людей.

1.9. В зависимости от времени и сроков проведения вводятся следующие варианты эвакуации: заблаговременная и экстренная. При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится заблаговременная эвакуация из зон возможного действия поражающих факторов источника ЧС (прогнозируемых зон ЧС). В случае возникновения ЧС проводится экстренная эвакуация.

1.10. Решение на проведение эвакуации в зависимости от масштаба ЧС принимается КЧС и ОПБ города. В случаях, требующих проведения экстренной эвакуации, носящей локальный характер, решение на проведение эвакуации принимается председателем КЧС и ОПБ или одним из его заместителей с последующим докладом главе города. Экстренная эвакуация в зоне ЧС организуется руководителями подразделений сил постоянной готовности прибывшими в зону ЧС, руководителем объекта, на котором произошла ЧС или руководителем оперативной группы КЧС и ОПБ города с последующим информированием председателя КЧС и ОПБ через дежурного диспетчера единой дежурной диспетчерской службы города Кирсанова и Кирсановского района (далее – ЕДДС).

1.11. Общее руководство эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей осуществляется КЧС и ОПБ города Кирсанова, руководителями организаций.

Непосредственная организация и проведение эвакуации возлагается на эвакуационную комиссию (эвакоприемную), создаваемую администрацией города, руководителей организаций.

1.12. Эвакуируемое население, материальные и культурные ценности размещаются в ПВР до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

1.13. Способы эвакуации и сроки ее проведения определяются в зависимости от масштабов ЧС, численности населения, наличия материальных и культурных ценностей в зоне ЧС, наличия транспорта и местных условий.

Основным способом эвакуации является вывоз населения, материальных и культурных ценностей всеми видами транспорта, в том числе автомобильного транспорта осуществляющего пассажирские перевозки на территории города, транспорт организаций, осуществляющих производственную деятельность в зоне ЧС.

Допускается использование личного транспорта граждан, проживающих в зоне ЧС.

Вывод населения пешим порядком планируется на некоторых этапах экстренной эвакуации.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

2. Основы планирования эвакуационных мероприятий в ЧС природного и техногенного характера

2.1. Планирование, организация и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, их размещение в безопасных районах непосредственно возлагается на эвакуационную (эвакоприемную) комиссию города Кирсанова, а также на эвакуационные органы предприятий, организации и учреждений при возникновении ЧС объектового уровня и согласовываются с председателем КЧС и ОПБ города.

2.2. Вопросы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей отражаются в разделах Плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Кирсанова и в разделах планов действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций потенциально-опасных объектов (далее – ПОО). Эвакуационные мероприятия планируются и готовятся в повседневной деятельности и осуществляются при возникновении ЧС.

2.3. Основной задачей эвакуационных (эвакоприемных) комиссий при планировании эвакомероприятий является сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор и рекогносцировка безопасных районов, размещение эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

3. Организация проведения эвакуационных мероприятий

3.1. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей возлагается на соответствующие эвакуационные (эвакоприемные) комиссии.

3.2. В зависимости от обстановки устанавливаются три режима функционирования эвакуационных органов:

режим повседневной деятельности - функционирование при нормальной производственно-промышленной, химической, радиационной, биологической (бактериологической), гидрометеорологической обстановке;

режим повышенной готовности - функционирование при ухудшении производственно-промышленной, химической, радиационной, биологической (бактериологической), гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

режим ЧС - функционирование при возникновении и ликвидации ЧС.

3.3. Решение о введении режимов функционирования эвакуационных органов и проведении эвакуации населения, материальных и культурных ценностей принимает КЧС и ОПБ города (распоряжением председателя КЧС и ОПБ города), руководители организаций.

3.4. Основные мероприятия в режимах функционирования эвакуационных органов.

В режиме повседневной деятельности:

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

разработка планов эвакуации, приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения населения в безопасных районах;

учет населения, материальных и культурных ценностей, попадающих в опасные зоны при возникновении ЧС;

определение маршрутов эвакуации;

планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

организация взаимодействия с органами военного командования по использованию транспортных средств и коммуникаций;

подготовка эвакуационных органов к выполнению задач по предназначению.

В режиме повышенной готовности:

приведение в готовность эвакуационных комиссий;

уточнение категорий и численности эвакуируемого населения, количества материальных и культурных ценностей;

уточнение порядка проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

подготовка к развертыванию пунктов временного размещения эвакуируемого населения и мест размещения материальных и культурных ценностей;

подготовка транспортных средств к перевозкам людей;

контроль подготовки к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, пунктов посадки и высадки населения, погрузки (разгрузки) материальных и культурных ценностей, пунктов временного проживания;

уточнение с взаимодействующими эвакоприемными комиссиями планов приема, размещения и обеспечения жизнедеятельности населения в безопасных районах (местах).

В режиме чрезвычайной ситуации:

контроль за работой администрации пункта временного размещения, служб, обеспечивающих эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей;

информирование населения об обстановке в местах размещения эвакуируемого населения;

контроль за подачей транспорта транспортными организациями на пункты посадки населения, погрузки материальных средств; контроль за ходом и проведением эвакуации населения, материальных и культурных ценностей; поддержание устойчивой связи с пунктами временного размещения и транспортными службами;

организация работы по жизнеобеспечению населения, оставшегося без крова.

3.5. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС организуются и проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

Подготовительные мероприятия включают:

приведение в готовность эвакуационных (эвакоприемных) комиссий, администраций пункта временного размещения и уточнение порядка его работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом, объема его потребностей в продукции (услугах) первоочередного жизнеобеспечения, количества вывозимых материальных и культурных ценностей;

уточнение количества предприятий, объектов систем жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне ЧС и прекратить свою деятельность;

распределение транспортных средств;

подготовка маршрутов эвакуации; подготовка к развертыванию эвакуационных органов, пункта временного размещения населения, пунктов посадки и высадки, погрузки и разгрузки;

проверка готовности систем оповещения и связи; приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

3.6. При получении сигнала (распоряжения) на проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей осуществляются следующие мероприятия:

оповещение председателя, членов эвакуационной (эвакоприемной) комиссии, членов ПВР и населения о начале и порядке проведения эвакуации;

развертывание и приведение в готовность пункта временного размещения и проживания населения, мест (помещений) для размещения материальных и культурных ценностей;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

подача транспортных средств к пунктам посадки населения, погрузки материальных и культурных ценностей;

прием и размещение эвакуируемого населения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения, размещение материальных и культурных ценностей.

3.7. В случае аварии с выбросом АХОВ проводится экстренный вывоз (вывод) населения, материальных и культурных ценностей, попадающих в зону поражения, за границы распространения облака АХОВ. Экстренная эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС в этих случаях осуществляется без развертывания сборных эвакуационных пунктов. Их задачи возлагаются на оперативные группы и силы постоянной готовности прибывшие в район ЧС для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3.8. Задачи оперативных групп:

оповещение, сбор, учет и организация посадки населения, погрузки материальных и культурных ценностей на транспорт;

распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакуационных колонн и сопровождение их по маршрутам эвакуации;

осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирование эвакуационных комиссий;

организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

3.9. Население, проживающее в непосредственной близости от химически опасного объекта, ввиду быстрого распространения зараженного облака, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых (производственных) зданиях и сооружениях, с проведением герметизации помещений и использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания, на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ).

Возможный экстренный вывоз (вывод) населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и помещений организаций, которые находятся в зоне возможного заражения.

Временное размещение эвакуируемого населения производится в зданиях общественного назначения. Транспортное обеспечение и временное размещение эвакуируемого населения в этих случаях может осуществляться и проводиться в оперативном порядке.

3.10. При аварии на транспорте, перевозящем АХОВ, вывоз (вывод) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки. Регистрация эвакуированных производится непосредственно в местах (пунктах) размещения.

3.11. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из зон возможного затопления (подтопления) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня паводковых вод в реках.

4. Обеспечение эвакуационных мероприятий

4.1. В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещения, разведке:

4.1.1. транспортное обеспечение - комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуационных мероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Работа общественного транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные варианты его использования:

доставка населения от мест жительства к ПВР;

вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования: автомобильные колонны, группы транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспорта муниципальных учреждений и автотранспорта других организаций. Владельцы транспорта личного пользования объединяются в группы (отряды) на основе добровольного согласия. С владельцами личного транспорта заключается соглашение о взаимодействии при проведении эвакуационных мероприятиях, материальное обеспечение и возмещение расходов.

4.1.2. медицинское обеспечение - проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

развертывание медицинских пунктов в местах временного размещения и проживания, пунктах посадки и высадки, организация дежурства на них медицинского персонала;

организация обслуживания нетранспортабельных больных; контроль за санитарным состоянием мест временного размещения и длительного проживания эвакуированного населения;

непрерывное наблюдение за противоэпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных;

снабжение медицинских пунктов и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

Медицинское обеспечение организуется по территориально-производственному принципу.

За своевременность развертывания медицинских пунктов, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения ответственность несут руководители конкретных лечебно-профилактических учреждений;

4.1.3. охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется органами внутренних дел и включает следующие мероприятия:

осуществление пропускного режима (блокирование автодорог и пешеходных путей);

проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;

оказание содействия в мобилизации транзитного транспорта в целях вывоза людей, материальных и культурных ценностей из зон ЧС;

охрана порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных объектах, маршрутах эвакуации, в местах размещения эвакуонаселения, предупреждение паники и дезинформационных слухов, охрана объектов на этот период;

регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;

сопровождение автоколонн с эвакуированным населением, материальными и культурными ценностями;

обеспечение режима допуска транспорта в зону ЧС;

борьба с преступностью на маршрутах эвакуации и в местах размещения;

регистрация эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зоны ЧС);

4.1.4. инженерное обеспечение - создание необходимых условий для эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора и районах размещения. Инженерное обеспечение осуществляется организациями и предприятиями, расположенными на территории города, имеющими в своем распоряжении инженерную технику. Организация и координация инженерного обеспечения осуществляется отделом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города.

4.1.5. материально-техническое обеспечение - техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, снабжение горюче-смазочными материалами, запасными частями, водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, обеспечение необходимым имуществом и средствами для оказания коммунально-бытовых услуг. Организация и координация материально-технического обеспечения осуществляется отделом по экономическому развитию, труду, предпринимательства и муниципального заказа администрации города.

4.1.6. обеспечение связи и оповещения - оснащение пунктов временного размещения, эвакуационной комиссии города стационарными или передвижными средствами связи, организация и осуществление бесперебойной связи и оповещения на всех этапах эвакуации.

В целях информирования и инструктирования населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий используются средства массовой информации, уличные громкоговорители, транспортные средства, оборудованные громкоговорителями, наглядная информация. Организация связи и оповещения возлагается на организации электросвязи, МОМВД России «Кирсановский», телерадиокомпанию «Кирсанов», оперативную группу по оповещению администрации города.

Финансирование мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.