



**Администрация города Кирсанова
Тамбовской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«06» июня 2018 г.

г. Кирсанов

№ 547

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции на территории муниципального образования городской округ-город Кирсанов Тамбовской области на 2018-2019 годы»

В целях комплексного решения проблемы противодействия коррупции на территории муниципального образования городской округ-город Кирсанов Тамбовской области, администрация города Кирсанова постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие коррупции на территории муниципального образования городской округ-город Кирсанов Тамбовской области на 2018-2019 годы», согласно приложению.

2. Опубликовать (разместить) настоящее постановление на информационно-новостном портале региональных средств массовой информации Тамбовской области www.top68.ru и разместить на официальном сайте администрации города.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управляющего делами администрации города Савину Т.С.

Глава города

С.А. Павлов

Приложение
Утверждено:
Постановлением администрации
города от 06.06.2018 года № 547

Муниципальная программа "Противодействие коррупции на территории
муниципального образования городской округ –город Кирсанов Тамбовской
области на 2018-2019годы»

Наименование Программы	Программа "Противодействие коррупции на территории муниципального образования городской округ –город Кирсанов Тамбовской области на 2018-2019гг»
Основание для разработки Основные разработчики Программы	Программы Программа разработана с учетом: Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; Закона Тамбовской области от 04 июня 2007 года № 205-З «О мерах по противодействию коррупции в Тамбовской области» (с изменениями и дополнениями от 07.12.2017); Закона Тамбовской области от 04.07.2007года №223-З «О муниципальной службе в Тамбовской области».
Цели и задачи Программы	Администрация города Кирсанова Тамбовской области Цели Программы: организация участия органа местного самоуправления в осуществлении государственной политики по профилактике коррупции; проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества; укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования. <i>Задачами настоящей Программы являются:</i> - реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию; - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - достижение максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования; - повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики; - обеспечение участия широких слоев населения в

	<p>антикоррупционной политике;</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики; - формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции; - сотрудничество органа местного самоуправления муниципального образования с правоохранительными органами
Сроки и этапы	<p>2018-2019 годы</p> <p>Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств местного бюджета в пределах выделенных сумм на соответствующий год.</p>
Объемы и источники финансирования	<p>В результате реализации мероприятий Программы ожидается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органом местного самоуправления муниципального образования; - снижение числа злоупотреблений со стороны лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий; - усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего; - формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям; - формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования при выработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения
Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы	

ВВЕДЕНИЕ

Основаниями для разработки Муниципальной Программа "Противодействие коррупции на территории муниципального образования городской округ –город Кирсанов Тамбовской области на 2018-2019гг являются:

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Закон Тамбовской области от 04 июня 2007 года № 205-З «О мерах по противодействию коррупции в Тамбовской области» (с изменениями и дополнениями от 07.12.2017);

Закон Тамбовской области от 04.07.2007года №223-З «О муниципальной службе в Тамбовской области».

Постановление администрации города от 10.02.2016 № 124 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Кирсанова Тамбовской области и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе» (с изменениями и дополнениями).

Проведение административной реформы в Российской Федерации предполагает решение комплекса взаимосвязанных задач, решение каждой из которых, со своей стороны способствует снижению коррупции в целом.

1. Состояние проблемы

Особое положение органов местного самоуправления в системе публичной власти обуславливает отличительные черты коррупционности, присущие должностным лицам муниципального уровня. Одной из основных характеристик коррупционности муниципальных служащих является приход на муниципальную службу. Анализ данной проблемы показывает, что немаловажным фактором влияния на коррупционность муниципальных должностных лиц являются более частые контакты с гражданами и юридическими лицами.

Для решения данной проблемы необходимо пропагандировать практическое значение работы должностных лиц, демонстрирование важности выполняемой ими работы для всего общества и его отдельных членов. В этих целях требуется особое внимание руководства органов местного самоуправления муниципального образования к вопросам разъяснения сотрудникам их целей и задач, значения их работы, важности того, что они делают для всего общества, а также снижение большого количества второстепенных, не очень важных функций, которые вынуждены выполнять муниципальные служащие.

Таким образом, для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо действовать по двум основным направлениям: вести пропаганду морально-этических принципов надлежащей деятельности

на службе и демонстрировать неотвратимость наказания за совершение коррупционных сделок.

2. Основные цели и задачи Программы

Главные цели муниципальной программы противодействия коррупции - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества; укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- реализовать меры кадровой политики в органе местного самоуправления муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;
- повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;
- способствовать достижению максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования;
- повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;
- обеспечить участие широких слоев населения в реализации антикоррупционной политики;
- проводить постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной политики;
- формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией;
- развивать сотрудничество органа местного самоуправления муниципального образования со средствами массовой информации.

3. Система программных мероприятий

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям.

3.1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования.

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий в муниципальном образовании создать условия для сбора информации о проблеме коррупции в муниципалитете и обеспечения контроля за ходом исполнения программы, разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органе местного самоуправления муниципального образования. К данным мероприятиям относятся:

- проведение социологического исследования по теме коррупции;
- проведение тематического анкетирования среди получателей муниципальных услуг (выявление коррупционных факторов);
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных– правовых актов муниципального образования;
- организация приема обращений граждан;
- проведение опросов по оценке качества муниципальных услуг.

3.2. Мероприятия по взаимодействию с правоохранительными органами.

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия для обеспечения совместной работы муниципалитета, общественных организаций, граждан с правоохранительными органами в области противодействия коррупции, а именно необходимо:

- разработать действенную систему мер по взаимодействию с правоохранительными органами, общественными организациями и гражданами в борьбе с коррупционными преступлениями;
- подготовить информационно-аналитический обзор о состоянии и– результатах противодействия коррупции, определить основные направления работы (совместно с правоохранительными органами).

3.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов муниципального образования, регламентация муниципальных функций (услуг).

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов муниципального образования, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, учреждаемых органами местного самоуправления, или имеющих межведомственный характер.

В целях организации проведения и совершенствования механизма антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов также необходимо обеспечить:

- проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов муниципального образования;
- внесение изменений в регламенты нормотворческой деятельности в целях включения антикоррупционной экспертизы.

3.4. Мониторинг коррупционных рисков

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в муниципальном образовании должен осуществляться мониторинг. Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:

- анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности органов местного

самоуправления; подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции.

3.5. Совершенствование деятельности органа местного самоуправления муниципального образования по размещению муниципального заказа.

Конкурсные процедуры муниципальных заказов на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств (т.е. оплачиваемых из муниципальных бюджетов) являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо обеспечить:

- проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;
- проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования;

3.7. Совершенствование кадровой политики в контексте антикоррупционных мер.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей.)

В частности, перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с:

- непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;
 - осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;
- 2) образование комиссий по урегулированию конфликта интересов;
- 3) общие меры по организации кадровой работы, а именно:
- формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;
 - размещение в средствах массовой информации решений о кадровых вопросах по руководящему составу.

3.8. Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда)

Должна быть создана и внедрена программа этического образования должностных лиц муниципальной службы в форме семинаров и тренингов, задача которых заключается в формировании у должностных лиц муниципальной службы осознания важности и ответственности муниципальной службы как формы служения обществу и государству. Элементом программы должны также являться: разъяснение муниципальным служащим вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности муниципальных служащих, рассматриваемых как коррупционные.

Вышеупомянутая деятельность может выполняться посредством:

- проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей;

3.9. Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального образования. В частности, необходимо обеспечить:

- публикацию сведений о структуре и деятельности органов местного самоуправления, времени приема граждан, нормативно-правовых актов, порядка обжалования действий должностных лиц;
- внедрение системы электронного документооборота;

4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- будут ограничены условия, благоприятствующие проникновению недобросовестных муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органы местного самоуправления и их влиянию на принятие решений;

- будут созданы условия для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов местного самоуправления, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам органов местного самоуправления со стороны организаций и средств массовой информации;

- будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);
- будут приняты меры, обеспечивающие прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер;
- будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;
- ограничатся условия для произвольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, в частности установится четкая система процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности;
- определятся механизмы, гарантирующие прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы;
- будут применяться меры ответственности (дисциплинарные взыскания) в системе муниципальной службы при возникновении соответствующих оснований;
- снизятся издержки граждан и организаций на преодоление административных барьеров;
- укрепится доверие граждан к деятельности органа местного самоуправления муниципального образования.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы:

- доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции в муниципальных органах власти и в муниципальных учреждениях;
- объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.);
- уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг.

По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в муниципальном образовании ежегодно должен осуществляться мониторинг.

5. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы: 2018-2019 годы.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств местного бюджета в пределах выделенных сумм на соответствующий год.

7. Контроль за реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляется главой города.

Приложение к Программе
противодействия коррупции
на 2018-2019 годы

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
муниципальной программы "Противодействие коррупции на территории
муниципального образования городской округ –город Кирсанов Тамбовской
области на 2018-2019 годы»

№ п/п	Мероприятия	Срок реализации	Ответственные	Источник финансирования
1. Совершенствование организации деятельности администрации по размещению муниципальных заказов				
1.1.	Мониторинг соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	постоянно	Комиссия по размещению муниципального заказа	Финансирование из местного бюджета не требуется
1.2.	Проведение сопоставительного анализа закупочных среднерыночных цен на закупаемую продукцию, выполняемые работы, оказываемые услуги	по мере необходимости	Комиссия по размещению муниципального заказа	Финансирование из местного бюджета не требуется
2. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики				
2.1.	Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы	постоянно	Отдел организационно-контрольной и кадровой работы	Финансирование из местного бюджета не требуется
2.2.	Соблюдение муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, установленных федеральным и региональным законодательством	по мере необходимости	Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации города	Финансирование из местного бюджета не требуется
2.3.	Соблюдение муниципальными служащими не	по мере необходимости	Отдел организационно-контрольной и	Финансирование из местного бюджета не

	разглашения служебной информации, ставшей им известной в результате выполнения своих должностных обязанностей		кадровой работы администрации города	требуется
2.4.	Обмен с правоохранительными органами информацией по проверке лиц, претендующих на поступление на муниципальную службу, на их причастность к преступной деятельности	по мере необходимости	Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации города	Финансирование из местного бюджета не требуется
3. Организация проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов				
3.1.	Выявление встречающихся в нормативных правовых актах коррупционных факторов с выработкой предложений, направленных на совершенствование нормотворческой деятельности; последующее рассмотрение этих рекомендаций с участием специалистов администрации города Кирсанова в должностные обязанности которых входит подготовка нормативных правовых актов	постоянно	Юридический отдел администрации города	Финансирование из местного бюджета не требуется
3.2.	Приведение в соответствие с требованиями антикоррупционной политики ранее принятых муниципальных правовых актов	постоянно	Юридический отдел администрации города	Финансирование из местного бюджета не требуется
4. Регламентация деятельности администрации				
4.1	Внесение изменений в учредительные документы администрации в целях приведение их в соответствие с действующим	по мере необходимости	Юридический отдел администрации города	Финансирование из местного бюджета не требуется

	законодательством			
5. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции				
5.1.	Организация и проведение совещаний по обмену опытом работы по противодействию и профилактике коррупции	по мере необходимости	Ответственный за работу по профилактике коррупционных и или иных правонарушений	Финансирование из местного бюджета не требуется
5.2.	Публикация на официальном сайте администрации информации о деятельности ОМСУ	по мере необходимости	Отдел по взаимодействию с общественными объединениями и информатизации	Финансирование из местного бюджета не требуется
5.3.	Распространение брошюр и буклетов, содержащих антикоррупционную пропаганду и правила поведения в коррупционных ситуациях	постоянно	Ответственный за работу по профилактике коррупционных и или иных правонарушений	Финансирование из местного бюджета не требуется
6. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления				
6.1.	Обобщение и анализ заявлений граждан и организаций на предмет наличия в них информации о нарушениях закона со стороны муниципальных служащих	1 раз в полугодие	Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации города	Финансирование из местного бюджета не требуется
6.2.	Реализация права граждан на получение достоверной информации, где должны быть отражены сведения о структуре органов местного самоуправления, их функциональном назначении, а также размещены правовые акты, время приема граждан, порядок обжалования действий должностных лиц и др.	постоянно	Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации города	Финансирование из местного бюджета не требуется
6.3.	Проведение мониторинга исполнения основных задач муниципальной программы за определенный период	В конце года	Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации города	Финансирование из местного бюджета не требуется

